Agriculture Canada

Agricultural Stabilization Board

Annual Report

For the year ended March 31, 1991

Canada

Printed on
recycled paper

Agricultural Stabilization Board | Office de stabilisation des prix agricoles

LETTER OF TRANSMITTAL

The Honourable Bill McKnight, P.C., M.P.
Minister of Agriculture
Room 203F, Centre Block
House of Commons
Ottawa, Ontario
K1A 0A6

Dear Minister:

We are pleased to submit the Annual Report of the Agricultural Stabilization Board for the fiscal year ended March 31, 1991. We are supplying this Annual Report in accordance with Section 19 of the Agricultural Stabilization Act.

During the year the Board continued to be faced with the challenges provided by today's changing agricultural-economic situation. Board staff have worked diligently, in co-operation with producers and provincial governments, to meet these challenges.

We are pleased to report that our efforts were well received by the agricultural industry in these times of market difficulties.

Yours sincerely,

G. Lavoie
Chairman

A.E. Proulx
Secretary-Manager

Canada

AGRICULTURAL STABILIZATION BOARD

ANNUAL REPORT FOR THE YEAR ENDED MARCH 31, 1991

Contents

1. Role of the Agricultural Stabilization Board / 2
2. Main Objective / 2
3. Agricultural Stabilization Act / 2
4. Financial Summary / 3
5. Executive Board / 3
6. Advisory Committee / 4
7. Personnel / 4
8. Management's Responsibility for the Statement of Use of Parliamentary Appropriations / 4
9. Auditor's Report / 5
10. Statement of Use of Parliamentary Appropriations / 6

Appendices

A. ASA Programs - Deficiency Payments / 8
B. National Tripartite Stabilization Program / 12
C. Administration Expenses / 19

Tables

A-1 Total Program Expenditures: Designated Commodities / 8
A-2 Total Program Expenditures: Named Commodities / 9
A-3 Determination of the Deficiency Payment for Named Commodities Not Covered by Tripartite Plans / 9
A-4 Payments by Commodity by Province / 10
A-5 Five-Year Summary of Payments / 11

B-1 Number of Enrollments in NTSP / 14
B-2 Support Price Formulae / 14
B-3 Support Price Summary: Red Meats / 15
B-4 Support Price Summary: Specialty Crops / 16
B-5 Federal Contributions by Commodity / 17
B-6 Federal Contributions by Commodity by Province / 17
B-7 Stabilization Payments by Commodity by Province / 18

C-1 Administration Expenses / 19

1. Role of the Agricultural Stabilization Board

The Agricultural Stabilization Board (ASB) is a Schedule II departmental corporation under the Financial Administration Act within Agriculture Canada. Pursuant to the Agricultural Stabilization Act (ASA), the ASB carries out federal responsibilities for plans established by federal-provincial agreement under the National Tripartite Stabilization Program (NTSP). The ASB also administers deficiency payment programs for those commodities not covered under NTSP.

The ASA was repealed effective April 1, 1991 with the coming into force of the Farm Income Protection Act (FIPA) on April 1, 1991. The Agricultural Stabilization Board will continue to exist for purposes of administering activities pursuant to the transitional clauses of FIPA as they relate to the ASA, and for other deficiency payments as explained below.

The transitional clauses of the FIPA extend the provisions of the ASA for wool marketed during the 1990 calendar year and for other named commodities (corn and soybeans and spring wheat, winter wheat, oats and barley not produced in the designated area as defined in the Canadian Wheat Board Act) marketed during the 1990-91 crop year. Further, the provisions of the ASA as they relate to the establishment of a prescribed percentage of a base price for industrial milk and cream will continue to apply for the fiscal year ending March 31, 1992.

Deficiency payments for named commodities provided for in the ASA prior to its repeal effective April 1, 1991 and for designated commodities authorized by Governor in Council pursuant to the ASA prior to April 1, 1991 will continue to be made in 1991-92 and subsequent years as payment claiming documents are received. Refunds of previous years' expenditures due to overpayments to producers will also continue in 1991-92 and subsequent years as the ASB's post-verification of receipts is completed.

The National Tripartite Stabilization Program agreements entered into pursuant to the ASA will continue under the authority of the FIPA.

2. Main Objective

The ASB's main objective, as identified in the preamble to the ASA, is to stabilize the prices of agricultural commodities in order to assist the industry of agriculture to realize fair returns for its labour and investment, and to maintain a fair relationship between prices received by farmers and the costs of the goods and services that they buy, thus to provide farmers with a fair share of the national income. Therefore, the primary objective is to reduce the risk of short-term income losses due to falling commodity prices and/or rising costs. This is achieved by making deficiency payments to producers for named and designated commodities and federal contributions to the NTSP. These payments are intended to bridge a short-term drop in commodity income.

3. Agricultural Stabilization Act

The ASA constitutes the statutory authority which regulates the ASB's operational and financial activities.

The ASA distinguishes between named and designated commodities for purposes of calculating deficiency payments.

- A named commodity is identified in the ASA as any one of the following commodities produced in Canada: cattle, hogs, lambs and wool; industrial milk and industrial cream; corn and soybeans; and spring wheat, winter wheat, oats and barley not produced in the designated area as defined in the Canadian Wheat Board Act. The ASA guarantees a support price for a named commodity at 90% of the average market price ("base price") of the previous five years adjusted to reflect changes in production costs. However, the support price is permitted to be higher than 90% of the base price with Governor in Council approval.
- A designated commodity is identified in the ASA as any other natural or processed product of agriculture (including oats and barley produced in the designated area as defined in the Canadian Wheat Board Act and not marketed through the Canadian Wheat Board) designated by the Governor in Council as an agricultural commodity. The support price for a designated commodity is normally set at 90% of the average market price ("base price") of the previous five years adjusted to reflect changes in production costs. However, the support price is permitted to be at any level, with Governor in Council approval.

Anyone who produces named or designated commodities pursuant to the ASA is potentially eligible for support. The government has the option of making payments at any time that covered any production period and level. Once the support level is determined, all eligible producers receive the same rate of payment per unit of their particular commodity based on the calculated average market return approved by the Executive Board.

The only program undertaken by the ASB for named commodites in 1990-91 was for 1989 soybeans. Designated commodity support authorized in 1990-91 included programs for 1988 and 1989 canola. Further details of support programs during the year for these commodities and others approved in previous years are outlined in Appendix "A".

Pursuant to section 13 of the ASA, federal and provincial governments have signed agreements establishing National Tripartite Stabilization Plans covering the following commodities:

Apples
Beans - Kidney/Cranberry
- Other Coloured
- White Pea
Beef - Cow-Calf
- Feeder Cattle
- Slaughter Cattle
Hogs
Honey
Lambs
Onions
Sugar Beets

When an NTSP agreement is in place to stabilize the price of a commodity, the application of the named and designated commodity provisions under the ASA for such a commodity is suspended during the life of the NTSP agreement. Tripartite plans in operation for 1990-91 are discussed in Appendix "B".

4. Financial Summary

Total deficiency payments in 1990-91 were made in the amount of $917 thousand (excluding payments to the Canadian Dairy Commission and the National Tripartite Stabilization Program) to over 1,200 producers, compared to $11.3 million paid to some 10,530 producers in 1989-90. Details of these deficiency payments are outlined in Appendix "A".

In support of producer returns for industrial milk and cream, an amount of $265 million was transferred to the Canadian Dairy Commission for direct subsidies to producers.

The ASB carries out federal responsibilities in the administration of the NTSP. The federal government's contribution to the NTSP for 1990-91 amounted to some $79 million, a decrease of 38% over its contribution in 1989-90. This significant decrease was due largely to the one-time contribution required for the entry of new provinces and producers into the Hog Plan in 1989-90. Information on the NTSP is provided in Appendix "B".

ASB administration expenses for 1990-91 totalled $5.5 million compared with $5.2 million for 1989-90. These expenditures are detailed in Appendix "C".

5. Executive Board

The ASA provides for the establishment of an Executive Board consisting of three members appointed by the Governor in Council. The major responsibilities of the Board are reviewing support price calculations, advising and making recommendations to the Minister of Agriculture, administering the requirements of the ASA, and reviewing planned initiatives for the NTSP. The members and Secretary-Manager as at March 31, 1991 were:

CHAIRMAN

G. Lavoie
Director General
Farm Financial Programs Directorate
Policy Branch
Ottawa, Ontario

VICE-CHAIRMAN

Vacant

MEMBER

L.P. Albert
Regional Director
Agriculture Development Branch
Fredericton, New Brunswick

SECRETARY-MANAGER

A.E. Proulx
Farm Financial Programs Directorate
Policy Branch
Ottawa, Ontario

6. Advisory Committee

The ASA requires the appointment of an Advisory Committee to the ASB consisting of a chairman and at least six but not more than nine other members who are farmers or representatives of farm organizations. The major responsibilities exercised by the Committee are advising and making recommendations to the Minister of Agriculture and the Executive Board with respect to matters relating to the stabilization of prices of agricultural commodities.

The members as at March 31, 1991 were:

CHAIRMAN

Stan Wilson	- Alberta

MEMBERS

Henry Compton	- P.E.I.
Jean Damphousse	- Québec
Robert Lambert	- Québec
Liivi Moyer	- Ontario
Robert Towgood	- British Columbia
Vacant Position	

7. Personnel

Operational and financial activities are carried out by ASB staff located in Ottawa. The Secretary-Manager is responsible for the preparation and execution of the Executive Board's recommendations. During the 1990-91 fiscal year, the ASB used 54 person-years compared with 52 for 1989-90. The staff was assisted by other branches or divisions of Agriculture Canada in the development and implementation of support programs. Senior staff as at March 31, 1991 were:

Secretary-Manager
- A.E. Proulx

Chief, Operations and Planning
- S. Matheson

Tripartite Commodity Coordinator
- A. Turner

Red Meats Advisor
- A. Boswell

Senior Economist - Specialty Crops
- E. Pidgeon

Agricultural Advisor
- I. Singhal

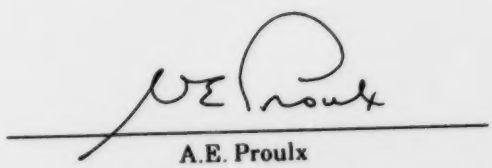
8. Management's Responsibility for the Statement of Use of Parliamentary Appropriations

The accompanying Statement of Use of Parliamentary Appropriations of the Agricultural Stabilization Board, for the year ended March 31, 1991, and all the information in this annual report are the responsibility of management and have been approved by the Executive Board. We have made the following representations based on the best of our knowledge and belief. We have prepared the accompanying Statement of Use of Parliamentary Appropriations in accordance with the Government of Canada's rules for the recording of expenditures by departments. Financial information presented elsewhere in the annual report is consistent with that contained in the financial statement.

The ASB maintains systems of financial management and internal control. Transactions are recorded in accordance with prescribed regulations, within parliamentary authorities, and are properly recorded to maintain accountability for government funds.

The Auditor General of Canada has been requested to carry out an audit of the Statement of Use of Parliamentary Appropriations. The financial statement for the year ended March 31, 1991 and the Auditor's Report thereon follow.

G. Lavoie
Chairman



A.E. Proulx
Secretary-Manager

AUDITOR'S REPORT

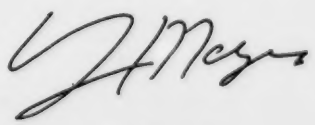
To the Minister of Agriculture

I have audited the statement of use of parliamentary appropriations by the Agricultural Stabilization Board for the year ended March 31, 1991. This statement is the responsibility of the Board's management. My responsibility is to express an opinion on this statement based on my audit.

I conducted my audit in accordance with generally accepted auditing standards. Those standards require that I plan and perform an audit to obtain reasonable assurance whether the statement is free of material misstatement. An audit includes examining, on a test basis, evidence supporting the amounts and disclosures in the statement. An audit also includes assessing the accounting principles used and significant estimates made by management, as well as evaluating the overall statement presentation.

In my opinion, this statement presents fairly, in all material respects, the use of parliamentary appropriations by the Board for the year ended March 31, 1991 in accordance with accounting policies set out in note 2 to the statement.

Further, in my opinion, the transactions of the Board that have come to my notice during my examination of the statement have, in all significant respects, been in accordance with the Appropriation Acts for the year ended March 31, 1991, the Financial Administration Act and regulations and the Agricultural Stabilization Act.



D. Larry Meyers, FCA
Deputy Auditor General
for the Auditor General of Canada

Ottawa, Canada
August 16, 1991

AGRICULTURAL STABILIZATION BOARD
STATEMENT OF USE OF PARLIAMENTARY APPROPRIATIONS
FOR THE YEAR ENDED MARCH 31, 1991
(in thousands of dollars)

Contributions pursuant to the Agricultural Stablization Act funded by Agriculture Vote 15	1991	1990
Payments to the Canadian Dairy Commission	264,884	271,515
Deficiency payments in respect of:		
Canola	457	74
Corn	329	7,706
Barley	14	657
British Columbia Fruits	-	128
Oats	-	23
Apples	-	11
Potatoes	-	1
	800	8,600
Use of Agriculture Vote 15	265,684	280,115
Statutory contributions pursuant to the Agricultural Stabilization Act		
Deficiency payments in respect of:		
Corn	66	739
Barley	53	1,846
Spring Wheat	4	32
Soybeans	2	46
Oats	1	13
Wool	-	46
Winter Wheat	(9)	(51)
	117	2,671
Payments to the National Tripartite Stabilization Program Accounts for:		
Hogs	47,929	96,420
Slaughter Cattle	16,116	19,008
Cow-Calf	5,795	3,538
Apples	2,647	3,038
Feeder Cattle	1,872	1,959
White Pea Beans	1,865	931
Sugar Beets	1,211	890
Honey	708	1,107
Other Coloured Beans	433	174
Kidney/Cranberry Beans	246	121
Lambs	245	221
Onions	151	176
	79,218	127,583
Use of Statutory Appropriations	79,335	130,254
Operating expenditures funded by and use of Agriculture Vote 5	4,440	4,051
Capital expenditures funded by and use of Agriculture Vote 10	126	109
Total Use of Appropriations	349,585	414,529

Approved By:

G. Lavoie, Chairman

A.E. Proulx, Secretary-Manager

(The accompanying notes are an integral part of this financial statement.)

AGRICULTURAL STABILIZATION BOARD

NOTES TO THE STATEMENT OF USE OF PARLIAMENTARY APPROPRIATIONS

MARCH 31, 1991

1. **Authority and objectives of the Board and purpose of the Statement**

The Board, which was established in 1958 and operates under the authority of the Agricultural Stabilization Act (the "Act"), consists of three members appointed by the Governor in Council. It is a departmental corporation named in Schedule II of the Financial Administration Act.

The objectives of the Board are to stabilize the prices of agricultural commodities in order to assist the agricultural industry to realize fair returns for its labour and investment and to maintain a fair relationship between prices received by farmers and the costs of goods and services that they buy.

The purpose of the Statement of Use of Parliamentary Appropriations is to present the use of appropriations by the Board for purposes of the Act in accordance with accounting policies described in Note 2. These policies are consistent with the Government of Canada's rules for the recording of expenditures by departments. The Statement is not intended to present the results of the Board's operations based on agricultural conditions during the year. This would require that consideration be given to adopting accounting policies on a full accrual basis.

Contributions for named commodities pursuant to the minimum provisions of the Act and for commodities covered by National Tripartite Stabilization Program agreements established pursuant to the Act are funded through a statutory authority. The Board's operating and capital expenditures, and all other contributions pursuant to provisions of the Act, are funded by budgetary lapsing authorities.

2. **Significant accounting policies**

(a) Expenditure recognition

Contributions funded by a statutory authority are recorded on a cash basis. All other contributions are recorded on a cash basis, except that disbursements for which payment claiming documents have been received within a specified period after the year end are accrued. Operating and capital expenditures are recorded on the accrual basis.

(b) Refunds of previous years' expenditures

Refunds of previous years' statutory expenditures are deducted from statutory contributions (included in this Statement) when received. Refunds of previous years' annually voted expenditures are not included in this Statement.

3. **Subsequent Event**

The Act was repealed effective April 1, 1991 with the coming into force of the Farm Income Protection Act (FIPA) on April 1, 1991. The Agricultural Stabilization Board will continue to exist for purposes of administering activities pursuant to the transitional clauses of FIPA as they relate to the Act, and for other deficiency payments as explained below.

The transitional clauses of the FIPA extend the provisions of the Act for wool marketed during the 1990 calendar year and for other named commodities (corn and soybeans and spring wheat, winter wheat, oats and barley not produced in the designated area as defined in the Canadian Wheat Board Act) marketed during the 1990-91 crop year. Further, the provisions of the Act as they relate to the establishment of a prescribed percentage of a base price for industrial milk and cream will continue to apply for the fiscal year ending March 31, 1992.

Deficiency payments for named commodities provided for in the Act prior to its repeal effective April 1, 1991 and for designated commodities authorized by Governor in Council pursuant to the Act prior to April 1, 1991 will continue to be made in 1991-92 and subsequent years as payment claiming documents are received. Refunds of previous years' expenditures due to overpayments to producers will also continue in 1991-92 and subsequent years as the Board's post-verification of receipts is completed.

The National Tripartite Stabilization Program agreements entered into pursuant to the Act will continue under the authority of the FIPA.

APPENDIX "A"

ASA PROGRAMS - DEFICIENCY PAYMENTS

New Programs in 1990-91

Named Commodities

1989 Soybeans

Under the statutory provisions of the ASA, a payment of $16.35 per tonne was calculated for soybeans marketed between September 1, 1989 and August 31, 1990. Payments are determined on the basis of certifications submitted by producers who marketed through the provincial marketing agencies or by applications and supporting documentation from producers who did not market through an agency.

As at March 31, 1991, payments to producers were outstanding. The total program cost is expected to be $19 million.

Other Named Commodities

The support price did not exceed the market price for the named commodities of barley, corn, oats, spring wheat, winter wheat and wool for the 1989-90 crop year. Therefore, no deficiency payments were triggered. Table A-3 shows the determination of the deficiency payments for the named commodities.

1990-91 Industrial Milk and Cream

By the authority of Order in Council P.C. 1990-1090 dated June 7, 1990, the Agricultural Stabilization Board transferred $265 million to the Canadian Dairy Commission for the benefit of producers of industrial milk and industrial cream delivered for marketing during the period April 1, 1990 to March 31, 1991. All of this funding was for subsidy payments made by the Canadian Dairy Commission directly to producers. The authorized payment was $6.03 per hectolitre of industrial milk and cream measuring 3.6 kilograms of butterfat marketed during the eligible period.

Designated Commodities

1988 and 1989 Canola

Canola producers received a payment of $14.28 per tonne on all production marketed between July 1, 1988 and June 30, 1989 plus $12.39 per tonne on production marketed between July 1, 1989 and June 30, 1990. Producers received their payments based on applications with supporting sales documentation.

Expenditures for these programs in 1990-91 totalled $454 thousand to some 453 producers for canola grown outside the area defined by the Canadian Wheat Board Act. The payments were authorized by Orders in Council P.C. 1991-602 and P.C. 1991-603, both dated March 27, 1991.

Continuing Programs from Prior Years

During the year, deficiency payments continued to be made on programs authorized in prior years. Expenditures made in 1990-91 on "Named Commodities" and "Designated Commodities" totalled $117 thousand and $800 thousand respectively. Tables A-1 to A-5 disclose additional information about deficiency payments.

TABLE A-1 TOTAL PROGRAM EXPENDITURES: DESIGNATED COMMODITIES

Commodity	Previous Years' Expenditures	1990-91 Expenditures	Expenditures to March 31, 1991	Estimated Program Costs
		(in thousands of dollars)		
1989 Canola	-	237	237	263
1988 Canola	-	217	217	248
1987 Canola	1,512	3	1,515	1,900
Total Program Expenditures	1,512	457	1,969	2,411

TABLE A-2 TOTAL PROGRAM EXPENDITURES: NAMED COMMODITIES

Commodity	Previous Years' Expenditures	1990-91 Expenditures	Expenditures to March 31, 1991	Estimated Program Cost
		(in thousands of dollars)		
1987 Barley	5,055	38	5,093	7,500
1986 Barley	5,107	29	5,136	7,260
1987 Corn	58,946	329	59,275	52,000
1986 Corn	132,585	61	132,646	135,900
1985 Corn	42,861	5	42,866	39,600
1986 Oats	808	1	809	1,010
1986 Soybeans	10,460	(1)	10,459	11,700
1985 Soybeans	15,444	3	15,447	15,400
1986 Spring Wheat	1,903	4	1,907	2,000
1986 Winter Wheat	22,798	(9)	22,789	23,000
1986 Wool	46	0	46	48
Total Program Expenditures	296,013	460	296,473	295,418

TABLE A-3 DETERMINATION OF THE DEFICIENCY PAYMENT FOR NAMED COMMODITIES NOT COVERED BY TRIPARTITE PLANS

Commodity	Unit of Measure	Support Price ($)	Current Market Price ($)	Deficiency Payment ($)
1989 Barley	$/tonne	112.92	127.03	0.00
1989 Corn	$/tonne	110.75	124.48	0.00
1989 Oats	$/tonne	120.64	121.98	0.00
1989 Soybeans	$/tonne	259.59	243.24	16.35
1989 Spring Wheat	$/tonne	167.18	167.80	0.00
1989 Winter Wheat	$/tonne	135.21	137.07	0.00
1989 Wool	¢/pound	68.43	75.57	0.00
1990-91 IndustrialMilk and Cream	$/hectolitre	47.45	41.42 (est.)	6.03

TABLE A-4 PAYMENTS BY COMMODITY BY PROVINCE FOR THE YEAR ENDED MARCH 31, 1991

Commodity	B.C.	Alta.	Man.	Ont.	Qué.	N.B.	N.S.	P.E.I.	Nfld	Total
					(in thousands of dollars)					
1987 Barley	-	-	-	3	32	-	-	3	-	38
1986 Barley	-	-	-	-	27	-	-	2	-	29
1989 Canola	-	-	-	234	2	-	1	-	-	237
1988 Canola	-	-	-	213	3	-	1	-	-	217
1987 Canola	-	-	-	3	-	-	-	-	-	3
1987 Corn	-	-	1	213	115	-	-	-	-	329
1986 Corn	-	-	-	50	11	-	-	-	-	61
1985 Corn	-	-	-	1	4	-	-	-	-	5
1986 Oats	-	-	-	-	1	-	-	-	-	1
1986 Soybeans	-	-	-	(1)	-	-	-	-	-	(1)
1985 Soybeans	-	-	-	3	-	-	-	-	-	3
1986 Spring Wheat	-	-	-	3	1	-	-	-	-	4
1986 Winter Wheat	-	-	-	(9)	-	-	-	-	-	(9)
Totals	-	-	1	713	196	-	2	5	-	917

Bracketed numbers are as a result of recoveries of prior years' expenditures.

TABLE A-5 FIVE-YEAR SUMMARY OF PAYMENTS

Commodity	1986-87	1987-88	1988-89	1989-90	1990-91
		(in thousands of dollars)			
Apples*	22	11,975	4,523	15	-
Barley	256	204	7,662	2,503	67
Canola	-	-	4,488	74	457
Cattle	8,005	4	-	-	-
Corn	28,650	101,184	96,127	8,445	395
Hogs	7,563	43	140	-	-
Oats	-	-	800	36	1
Onions	(10)	(2)	-	-	-
Peaches	51	8	2,289	99	-
Pears	21	6	1,289	18	-
Potatoes	(5)	17,169	178	1	-
Prunes	6	3	380	11	-
Sour Cherries	-	-	2,156	-	-
Soybeans	14,434	11,341	84	46	2
Sugar Beets	1,606	17,509	-	-	-
Wheat	-	22,302	2,418	(19)	(5)
White Beans	-	5,015	2	-	-
Wool	194	-	-	46	-
Total Deficiency Payments	60,703	186,761	122,536	11,275	917
Transfers to CDC	284,825	287,000	291,337	271,515	264,884
Payments to NTSP Accounts	25,235	35,771	43,423	127,583	79,218
Total Payments	370,763	509,532	457,296	410,373	345,019

* Includes payments for 1987 Red Delicious Apples and Nova Scotia Apple Transportation Assistance in the amounts of $4.449 million in 1988-89 and $4 thousand in 1989-90. These payments were made pursuant to the Department of Agriculture Act. These inclusions cause the above expenditures for 1988-89 and 1989-90 to differ from those amounts disclosed in the Statement of Use of Parliamentary Appropriations.

APPENDIX "B"

NATIONAL TRIPARTITE STABILIZATION PROGRAM

Background

The Government of Canada had entered into agreements with the provinces for the following commodities: Apples, Beans (kidney/cranberry, other coloured, white pea), Beef (cow-calf, feeder cattle, slaughter cattle), Hogs, Honey, Lambs, Onions and Sugar Beets. Annual reports are published for each Plan.

Objective

Canada and the provinces agreed that it was imperative to reduce losses of income to producers due to market risks by stabilizing the price of a commodity under the National Tripartite Stabilization Program. This objective is intended to be met with the following basic principles in place:

- All producers in participating provinces receive the same level of support per unit of production.
- Each plan is cost-shared between Canada, the provinces and the enrolled producers.
- Each plan is voluntary in respect to producer enrollment.
- Each plan should be actuarially sound (financially viable), i.e., over time, producer premiums, government contributions and interest should equal total payouts.
- Each plan operates at a level that limits losses but does not stimulate production.

Support Prices

Plan agreements call for support prices to be established on a monthly, quarterly or annual basis. Monthly calculations are made for the feeder cattle and slaughter cattle options of the Beef Plan; quarterly calculations are applicable to the Hog and Lamb Plans; and annual calculations are prepared for the Apple, Beans (all three accounts), Cow-Calf, Honey, Onion and Sugar Beet Plans.

Support prices are established using the guaranteed margin approach (GM) or the indexed moving average price approach (IMAP). Using the GM approach, the support price equals the national current cash costs of production plus a percentage of the average margin in the preceding five or seven years. The average margin for any period is equal to the national average market price for the period minus the national average cash costs in the period. Using the IMAP approach, the support price is based on a percentage of the IMAP, which is the national average market price for each of the preceding seven, ten, or fifteen years adjusted to account for inflation.

Table B-2 provides details of the support price formulae used for each commodity. A support price summary for each Plan is provided in Tables B-3 (Red Meats) and B-4 (Specialty Crops).

Stabilization Payments

A stabilization payment is authorized for any period when the national average market price falls below the calculated support price. The stabilization payment is equal to the difference between the support price and the national average market price for the year. Total payments since the inception of the NTSP amount to $885 million. During the fiscal year 1990-91, $82 million in payments were made as shown in Table B-7.

Stabilization Accounts

Stabilization accounts for the plans are special purpose accounts in the Consolidated Revenue Fund (CRF) of Canada consisting of premiums paid by enrolled producers, contributions made by participating provincial governments and the federal government, plus interest earned on the cash balances in the CRF less stabilization payments and interest charged on loans to the stabilization account. The Minister of Finance for Canada authorizes the payment of interest on the amount on deposit in the CRF. If the amount standing to credit in any of the stabilization accounts is not sufficient to make stabilization payments, the Minister of Finance of Canada may authorize a loan to that account from the CRF of Canada of an amount sufficient to meet the payments required under the plan.

Premiums and Contributions

The premium rate for each commodity is determined by the Plan's Stabilization Committee from estimates of stabilization payments, the industry's gross revenue and the net compounded interest earnings for charges on the surplus or deficit in the account. This methodology is used to establish the premium rate and is the same for all plans. However, producer premiums are collected using different bases, as follows:

Plan	Base
Apples	Production
Beans	Sales of Production
Beef	Registered Inventory
Hogs	Sales of Production
Honey	Sales of Production
Lambs	Registered Inventory
Onions	Estimated Production
Sugar Beets	Sales of Production

The premium rates for each commodity are available in Tables B-3 (Red Meats) and B-4 (Specialty Crops).

Contributions made by Canada and the participating provinces are each limited to a maximum of three percent of the average aggregate market value (AAMV) of the commodity sold by producers during the current year and the two immediately preceding years. Premiums required over nine percent of the AAMV are the sole responsibility of the producers.

Since the inception of the NTSP, the federal contributions to the plans have amounted to over $311 million. During the fiscal year 1990-91, $79.2 million in federal contributions were made. Further details on federal contributions are available in Tables B-5 and B-6.

Producer Enrollment

Producer enrollment in each plan is voluntary. The number of enrollments in NTSP as of March 31, 1991 totalled over 59 thousand. See Table B-1 for details.

Stabilization Committees

Each plan is directed and supervised by a National Tripartite Stabilization Committee comprised of six to nine members. One-third of the members are appointed by the provinces, one-third of the members by Canada and the remaining one-third are producer representatives appointed by the Minister of Agriculture for Canada. Each Committee is responsible for developing policies to be followed in the administration of its respective plan, determining the premium rate for its commodity, determining the due dates for the payment of the premiums by its producers, and determining the method of calculating the national price, costs of production and stabilization payments. The Secretary-Manager of the Board is the Chairman of the Stabilization Committees for Beef, Hogs, Lambs and Sugar Beets, while the Senior Economist is the Chairman of the Apple, Bean, Honey and Onion Stabilization Committees.

Financial Viability

The NTSP agreements require that each plan be financially viable. The Stabilization Committees endeavour to ensure this requirement is met. Particular efforts are being made in the case of Sugar Beets and White Pea Beans where the accounts are in significant deficit positions. The Stabilization Committees for these commodities and the representatives of the respective provincial and federal governments are currently considering proposals for changing certain features of these Plans for the purposes of enhancing their prospects for financial viability. One such proposal recognizes that, with the coming into force of the FIPA effective April 1, 1991, there is no longer a statutory limitation on the amount of contributions that can be made by governments to the NTSP plans. This limitation exists only in the NTSP agreements. Consequently, provincial and federal governments are considering amendments to the agreements permitting premium contributions to these accounts at levels above those previously allowed by the ASA. The FIPA requires that premiums levied under each NTSP plan be sufficient to allow the plan to be self-sustaining.

TABLE B-1 NUMBER OF ENROLLMENTS IN NTSP

Commodity	B.C.	Alta.	Sask.	Man.	Ont.	Qué.	N.B.	N.S.	P.E.I.	Total
Apples	1,691	-	-	-	468	446	28	143	-	2,776
Beans	-	217	10	229	3,662	-	-	-	-	4,118
Beef	2,255	12,272	3,389	3,091	3,873	-	250	282	175	25,597
Hogs	267	5,355	4,284	2,526	7,219	3,645	139	167	444	24,046
Honey	22	203	138	183	95	-	8	8	-	657
Lambs	197	598	184	129	421	-	43	62	6	1,640
Onions	12	-	-	4	34	-	-	-	-	50
Sugar Beets	-	562	-	351	-	-	-	-	-	913
Total	4,454	19,207	8,005	6,513	15,772	4,091	468	662	625	59,797

TABLE B-2 SUPPORT PRICE FORMULAE

Plan/ Commodity		Support Price Approach	Period Used (Years)	Percentage Used
Apples		IMAP	10	85%
Beans	- Kidney/Cranberry	GM	7	90%
	- Other Coloured	GM	7	90%
	- White Pea	GM	7	90%
Beef	- Cow-Calf	IMAP	10	85%
	- Feeder Cattle	GM	5	85%
	- Slaughter Cattle	GM	5	85%
Hogs		GM	5	95%
Honey		IMAP	7	90%
Lambs		IMAP	10	95%
Onions		IMAP	7	70%
Sugar Beets		IMAP plus 75% of the current cash costs of production	15	20%

GM = Guaranteed Margin approach
IMAP = Indexed Moving Price Average approach

TABLE B-3 SUPPORT PRICE SUMMARY: RED MEATS

Commodity	Period	Support Price	Market Price	Payment Rate (head)	Premium Rate (head)
Beef					
Cow-Calf	1/1/90 - 12/31/90	$93.24/cwt	$103.13/cwt	Nil	$1.00 - 1986 enrollees
	1/1/89 - 12/31/89	$98.75/cwt	$104.93/cwt	Nil	$5.00 - 1987 enrollees
					$6.40 - 1988 enrollees
					$9.00 - 1989 enrollees
Feeder Cattle	3/1/91 - 3/31/91	$88.17/cwt	$94.09/cwt	Nil	$5.50
	2/1/91 - 2/28/91	$89.07/cwt	$92.37/cwt	Nil	$5.50
	1/1/91 - 1/31/91	$88.63/cwt	$90.63/cwt	Nil	$5.50
	12/1/90 - 12/31/90	$87.57/cwt	$91.07/cwt	Nil	$5.50
	11/1/90 - 11/30/90	$86.61/cwt	$93.40/cwt	Nil	$5.50
	10/1/90 - 10/31/90	$86.64/cwt	$92.61/cwt	Nil	$5.50
	9/1/90 - 9/30/90	$87.31/cwt	$92.47/cwt	Nil	$4.85
	8/1/90 - 8/31/90	$86.14/cwt	$92.76/cwt	Nil	$4.85
	7/1/90 - 7/31/90	$85.29/cwt	$91.77/cwt	Nil	$4.85
	6/1/90 - 6/30/90	$86.82/cwt	$92.91/cwt	Nil	$4.85
	5/1/90 - 5/31/90	$87.38/cwt	$88.68/cwt	Nil	$4.85
	4/1/90 - 4/30/90	$87.03/cwt	$87.57/cwt	Nil	$4.85
Slaughter Cattle	3/1/91 - 3/31/91	$86.40/cwt	$87.93/cwt	Nil	$8.10
	2/1/91 - 2/28/91	$86.66/cwt	$87.40/cwt	Nil	$8.10
	1/1/91 - 1/31/91	$85.14/cwt	$88.17/cwt	Nil	$8.10
	12/1/90 - 12/31/90	$85.90/cwt	$88.86/cwt	Nil	$8.10
	11/1/90 - 11/30/90	$86.96/cwt	$89.38/cwt	Nil	$8.10
	10/1/90 - 10/31/90	$85.94/cwt	$86.86/cwt	Nil	$8.10
	9/1/90 - 9/30/90	$82.42/cwt	$83.10/cwt	Nil	$8.10
	8/1/90 - 8/31/90	$81.29/cwt	$83.09/cwt	Nil	$8.10
	7/1/90 - 7/31/90	$79.72/cwt	$82.43/cwt	Nil	$8.10
	6/1/90 - 6/30/90	$81.33/cwt	$82.28/cwt	Nil	$8.10
	5/1/90 - 5/31/90	$83.74/cwt	$82.84/cwt	$10.23	$8.10
	4/1/90 - 4/30/90	$84.44/cwt	$84.62/cwt	Nil	$8.10
Hogs	1/1/91 - 3/31/91	$138.80/100 kg	$148.65/100 kg	Nil	$3.70
	10/1/90 - 12/31/90	$154.81/100 kg	$153.40/100 kg	$1.12	$3.70
	7/1/90 - 9/30/90	$170.70/100 kg	$170.69/100 kg	Nil	$3.50
	4/1/90 - 6/30/90	$153.26/100 kg	$171.20/100 kg	Nil	$3.30
Lambs	12/1/90 - 2/28/91	$88.66/cwt	$68.22/cwt	$20.44	$1.40
	9/1/90 - 11/30/90	$82.18/cwt	$64.32/cwt	$17.87	$1.40
	6/1/90 - 8/31/90	$91.43/cwt	$75.90/cwt	$15.53	$1.40
	3/1/90 - 5/31/90	$101.18/cwt	$88.32/cwt	$12.86	$1.40

TABLE B-4 SUPPORT PRICE SUMMARY: SPECIALTY CROPS

Commodity	Period	Support Price	Market Price	Payment Rate	Premium Rate
Apples	8/1/89 - 7/31/90	23.936¢/kg	19.919¢/kg	4.017¢/kg	$ 6.47/tonne
Beans					
Kidney/ Cranberry	9/1/89 - 8/31/90	$556.45/tonne	$768.75/tonne	Nil	$20.86/tonne
Other Coloured	9/1/89 - 8/31/90	$649.61/tonne	$603.53/tonne	$40.00/tonne(Interim) $6.08/tonne(Final)	$16.91/tonne
White Pea	9/1/89 - 8/31/90	$511.47/tonne	$569.67/tonne	Nil	$18.46/tonne (prod.) $13.94/tonne (prov./fed.)
Honey	6/1/89 - 5/31/90	53.05¢/lb	46.47¢/lb	6.58¢/lb	3.2¢/lb (prod.) 1.34¢/lb (prov./fed.)
Onions	8/1/89 - 7/31/90	$ 3.66/50 lb bag	$4.79/50 lb bag	Nil	18¢/50 lb bag
Sugar Beets	9/1/89 - 8/31/90	$ 37.46/std tonne	$ 44.04/std tonne	Nil	$1.0442/std tonne

TABLE B-5 FEDERAL CONTRIBUTIONS BY COMMODITY

Commodity	1986-87	1987-88	1988-89	1989-90	1990-91	Total Federal Contributions
			(in thousands of dollars)			
Apples	-	1,720	2,235	3,038	2,647	9,640
Beans						
Kidney/Cranberry	-	-	272	121	246	639
Other Coloured	-	213	310	174	433	1,130
White Pea	-	1,394	1,372	931	1,865	5,562
Beef						
Cow-Calf	2,105	3,435	3,756	3,538	5,795	18,629
Feeder Cattle	-	226	333	1,959	1,872	4,390
Slaughter Cattle	8,780	6,558	12,053	19,008	16,116	62,515
Hogs	14,298	21,628	22,248	96,420	47,929	202,523
Honey	-	-	-	1,107	708	1,815
Lambs	52	53	83	221	245	654
Onions	-	-	-	176	151	327
Sugar Beets	-	544	761	890	1,211	3,406
Total	25,235	35,771	43,423	127,583	79,218	311,230

TABLE B-6 FEDERAL CONTRIBUTIONS BY COMMODITY BY PROVINCE FOR THE YEAR ENDED MARCH 31, 1991

Commodity	B.C.	Alta.	Sask.	Man.	Ont.	Qué.	N.B.	N.S.	P.E.I.	Total
					(in thousands of dollars)					
Apples	1,030	-	-	-	800	444	34	339	-	2,647
Beans										
Kidney/Cranberry	-	1	-	4	241	-	-	-	-	246
Other Coloured	-	360	1	50	22	-	-	-	-	433
White Pea	-	-	-	136	1,729	-	-	-	-	1,865
Beef										
Cow-Calf	1,185	2,218	1,689	533	133	-	12	23	2	5,795
Feeder Cattle	294	989	66	432	64	-	16	10	1	1,872
Slaughter Cattle	434	10,252	1,733	439	3,086	-	16	42	114	16,116
Hogs	1,143	8,389	3,583	5,796	11,670	15,729	343	696	580	47,929
Honey	11	320	178	144	54	-	-	1	-	708
Lambs	24	120	24	14	45	-	5	12	1	245
Onions	19	-	-	20	112	-	-	-	-	151
Sugar Beets	-	749	-	462	-	-	-	-	-	1,211
Total	4,140	23,398	7,274	8,030	17,956	16,173	426	1,123	698	79,218

TABLE B-7 STABILIZATION PAYMENTS BY COMMODITY BY PROVINCE FOR THE YEAR ENDED MARCH 31, 1991

Commodity	B.C.	Alta.	Sask.	Man.	Ont.	Qué.	N.B.	N.S.	P.E.I.	Total for 1990-91	Total Payments Prior Years	Total to date
						(in thousands of dollars)						
Apples	7,116	-	-	-	4,887	2,866	161	1,427	-	16,457	15,417	31,874
Beans												
Kidney/Cranberry	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	773	773
Other Coloured	-	473	2	45	23	-	-	-	-	543	2,215	2,758
White Pea	-	-	-	-	4,773	-	-	-	-	4,773	27,005	31,778
Beef												
Feeder Cattle	93	386	225	137	60	-	1	1	2	905	4,779	5,684
Slaughter Cattle	345	5,728	1,090	327	2,505	-	39	3	64	10,101	148,151	158,252
Cow-Calf	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Hogs	971	7,970	3,202	5,765	11,064	13,219	311	615	478	43,595	578,195	621,790
Honey	60	1,478	720	827	246	-	1	6	-	3,338	8,068	11,406
Lambs	354	1,220	356	194	705	-	61	152	8	3,050	1,065	4,115
Onions	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Sugar Beets	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	17,542	17,542
Total	8,939	17,255	5,595	7,295	24,263	16,085	574	2,204	552	82,762	803,210	885,972

APPENDIX "C"
ADMINISTRATION EXPENSES

TABLE C-1 ADMINISTRATION EXPENSES

Description of expenditure	1990-91	1989-90
	(in thousands of dollars)	
Salaries and Employee Benefits	2,847	2,537
Data Processing	842	637
Professional and Special Services	393	436
Accommodation	255	256
Travel	247	291
Committee of Experts	238	145
Advertising, Publishing and Printing	126	193
Equipment and Furnishings	126	109
Accounting Services	124	227
Repairs, Maintenance, Materials and Supplies	90	129
Miscellaneous	65	-
Postage and Freight	53	135
Telecommunication Services	43	48
Rentals	23	27
Executive Board	20	26
Total Administration Expenses	5,492	5,196

Reconciliation with the Statement of Use of Parliamentary Appropriations

Operating Expenditures per Statement	4,440	4,051
Capital Expenditures per Statement	126	109
Services Provided Without Charge by Other Government Departments (included in above table):		
Employee Benefits	415	415
Accommodation	255	256
Accounting Services	124	227
Data Processing	112	112
Executive Board	20	26
Total Administration Expenses	5,492	5,196

Agriculture Canada

Office de Stabilisation des Prix Agricoles

Rapport annuel

Pour l'exercice terminé le 31 mars 1991

Canada

Imprimé sur du papier recyclé

Agricultural Stabilization Board | Office de stabilisation des prix agricoles

92-00839/

LETTRE D'ENVOI

L'honorable Bill McKnight, c. p., député
Ministre de l'Agriculture
Édifice central, pièce 203F
Chambre des communes
Ottawa (Ontario)
K1A 0A6

Monsieur le Ministre,

Il nous fait plaisir de vous soumettre le Rapport annuel de l'Office de stabilisation des prix agricoles (OSPA) pour l'exercice budgétaire terminé le 31 mars 1991. Ce rapport vous est présenté conformément à l'article 19 de la Loi sur la stabilisation des prix agricoles.

L'OSPA ne cesse d'être confronté aux défis entraînés par l'évolution actuelle de la situation agro-économique. Le personnel de l'OSPA a travaillé en étroite collaboration avec les producteurs et les administrateurs provinciaux afin de relever ces défis.

Nous sommes heureux de vous annoncer que nos efforts ont reçu un accueil favorable du secteur agricole dans cette période de difficultés pour le marché.

Veuillez agréer, Monsieur le Ministre, l'expression de nos sincères salutations.

G. Lavoie
Président

A.E. Proulx
Secrétaire-gestionnaire

Canada

RAPPORT ANNUEL

DE L'OFFICE DE STABILISATION DES PRIX AGRICOLES

POUR L'EXERCICE TERMINÉ LE 31 MARS 1991

Table des matières

1. Rôle de l'Office de stabilisation des prix agricoles / 2
2. But principal / 2
3. Loi sur la stabilisation des prix agricoles / 2
4. Aperçu financier / 3
5. Conseil de direction / 4
6. Comité consultatif / 4
7. Personnel / 4
8. Responsabilité de la gestion concernant l'état de l'utilisation des crédits parlementaires / 5
9. Rapport du vérificateur / 6
10. État de l'utilisation des crédits parlementaires / 7

Liste des annexes

A. Programmes couverts par la Loi sur la stabilisation des prix agricoles - Paiements d'appoint / 10
B. Programme national tripartite de stabilisation / 14
C. Frais administratifs / 21

Tableaux

A-1 Total des dépenses du programme: Produits désignés / 10
A-2 Total des dépenses du programme: Produits dénommés / 11
A-3 Détermination du paiement d'appoint pour les produits dénommés non couverts par les plans tripartites / 11
A-4 Paiements versés par produit et par province / 12
A-5 Sommaire des paiements sur cinq ans / 13

B-1 Nombre de producteurs actifs aux programmes nationaux tripartites de stabilisation / 16
B-2 Formules des prix de soutien / 16
B-3 Sommaire des prix de soutien: Viandes rouges / 17
B-4 Sommaire des prix de soutien: Cultures spéciales / 18
B-5 Contributions du gouvernement fédéral par produit / 19
B-6 Contributions du gouvernement fédéral par produit et par province / 19
B-7 Paiements de stabilisation par produit et par province / 20

C-1 Frais administratifs / 21

1. Role de l'Office de stabilisation des prix agricoles

L'Office de stabilisation des prix agricoles (OSPA) est un établissement public relevant d'Agriculture Canada nommé à l'annexe II de la Loi sur la gestion des finances publiques. Conformément à la Loi sur la stabilisation des prix agricoles (LSPA), l'OSPA administre des programmes établis selon une entente fédérale-provinciale en vertu du Programme national tripartite de stabilisation (PNTS). L'OSPA administre également des paiements d'appoint pour les produits non couverts par le PNTS.

La LSPA fut abrogée et remplacée par la mise en oeuvre de la Loi sur la protection du revenu agricole (LPRA), le 1er avril 1991. L'Office de stabilisation des prix agricoles demeurera en fonction afin d'administrer les activités et les autres paiements d'appoint et ce, conformément aux dispositions transitoires de la LPRA, vu que ces dernières sont liées à la Loi sur la stabilisation des prix agricoles.

Les dispositions de la LSPA sont prolongées par les clauses transitoires de la LPRA pour la laine commercialisée au cours de 1990 et pour certains produits dénommés (le maïs, le soja, le blé de printemps et d'hiver, l'avoine et l'orge qui ne sont pas produits dans des régions désignées dans la Loi sur la Commission canadienne du blé) commercialisés au cours de la campagne agricole 1990-1991. De plus, les dispositions de la LSPA pour l'établissement d'un pourcentage prescrit pour déterminer le prix de base pour le lait et la crème de transformation seront en vigueur pour l'exercice budgétaire se terminant le 31 mars 1992.

En ce qui concerne les paiements d'appoint des produits couverts par la LSPA avant l'annulation de cette dernière le 1er avril 1991 et des produits désignés par le gouverneur en conseil en vertu de la LSPA avant le 1er avril 1991, ils continueront d'être faits en 1991-1992 et pour les exercices subséquents au fur et à mesure que les demandes de paiement seront reçues. Les remboursements liés aux dépenses payées en trop aux producteurs des exercices précédents seront toujours effectués en 1991-1992 et pour les exercices à venir dès que l'OSPA aura terminé sa vérification a *posteriori* des recettes.

Les ententes concernant le PNTS établies en vertu de la LSPA seront toujours en vigueur et relèveront de la LPRA.

2. But principal

Le but principal de l'OSPA, identifié dans le préambule de la LSPA, est de stabiliser les prix des produits agricoles afin d'aider l'industrie de l'agriculture à réaliser des rendements justes pour son travail et son placement, et de maintenir une relation équitable entre les prix perçus par les cultivateurs et les coûts des biens et des services qu'ils achètent, pour ainsi fournir aux cultivateurs une juste part du revenu national. Le but principal est donc de réduire le risque de perte de revenu à court terme causé par la baisse des prix des produits et/ou de l'augmentation des coûts. Cette aide aux producteurs est possible grâce à des paiements d'appoint pour les produits dénommés et désignés et à des contributions du gouvernement fédéral au PNTS. Ces paiements visent à combler une baisse à court terme de revenu d'un produit.

3. Loi sur la stabilisation des prix agricoles

La LSPA constitue l'autorité législative qui réglemente les activités opérationnelles et financières de l'OSPA.

La LSPA fait la distinction entre les produits dénommés et désignés pour calculer les paiements d'appoint.

- Les produits dénommés que l'on retrouve dans la LSPA sont l'un des produits canadiens suivants: les bovins, les porcs, les agneaux et la laine; le lait et la crème de transformation; le maïs et le soja, ainsi que le blé de printemps et d'hiver, l'avoine et l'orge non produits dans la région désignée, tel que défini par la Loi

sur la Commission canadienne du blé. Le prix de soutien garanti pour un produit dénommé est fixé à 90 pour cent de la moyenne du prix de marché ("prix de base") des cinq dernières années ajusté pour tenir compte des changements dans les coûts de production. Toutefois, le prix de soutien peut être calculé à un taux supérieur à 90 pour cent du prix de base, avec l'approbation du gouverneur en conseil.

- Les produits désignés que l'on retrouve dans la LSPA sont tous les autres produits agricoles naturels ou transformés désignés comme produit agricole par le gouverneur en conseil (y compris l'avoine et l'orge produites dans la région désignée, tel que définie par la Loi sur la Commission canadienne du blé et dont la commercialisation ne passe pas par la Commission). Le prix de soutien pour un produit désigné est normalement fixé à 90 pour cent de la moyenne du prix de marché ("prix de base") des cinq dernières années ajusté pour tenir compte des changements dans les coûts de production. Toutefois, le prix de soutien peut être calculé à n'importe quel niveau avec l'approbation du gouverneur en conseil.

Tout agriculteur cultivant des produits dénommés ou désignés conformément à la LSPA peut être admissible au programme d'aide. Le gouvernement a le choix d'effectuer les paiements en tout temps couvrant n'importe quelle période de production et n'importe quel niveau de production. Une fois que le niveau de soutien est déterminé, tous les producteurs admissibles reçoivent le même taux de paiement par unité du produit en question fondé sur le rendement moyen du marché calculé et approuvé par le Conseil de direction.

En 1990-1991, le seul programme entrepris par l'OSPA pour les produits nommés fut pour le soja de 1989. L'aide offerte et autorisée pour les produits désignés de 1990-1991 inclut les programmes pour le colza de 1988 et de 1989. Pour de plus amples détails sur les produits soutenus au cours de l'exercice et des exercices précédents, veuillez consulter l'annexe A.

Conformément à l'article 13 de la LSPA, les gouvernements fédéral et provinciaux ont conclu des ententes pour les plans nationaux tripartites de stabilisation couvrant les produits suivants :

Pommes
Haricots - rouges/canneberges
- autres couleurs
- blancs
Boeuf - veau d'embouche
- bovins d'engrais
- bovins d'abattage
Porcs
Miel
Agneaux
Oignons
Betteraves à sucre

Lorsqu'une entente tripartite est établie pour stabiliser le prix d'un produit, l'application des dispositions sur les produits dénommés et désignés en vertu de la LSPA pour ce produit est suspendue pour la durée de l'entente PNTS. Les plans tripartites en opération au cours de l'exercice sont décrits à l'annexe B.

4. Aperçu financier

En 1990-1991, 917 000 dollars ont été versés en paiements d'appoint à plus de 1200 producteurs (excluant les paiements versés à la Commission canadienne du lait et dans le cadre du Programme national tripartite de stabilisation), comparativement à 11 300 000 dollars à quelques 10 530 producteurs en 1989-1990. Les paiements d'appoint sont indiqués à l'annexe A.

Pour soutenir le revenu des producteurs de lait et de crème de transformation, un montant de 265 000 000 de dollars a été transféré à la Commission canadienne du lait à titre de subventions directes aux producteurs.

L'OSPA est responsable des activités fédérales dans l'administration du PNTS. En 1990-1991, les contributions fédérales aux plans tripartites s'élèvent aux environs de 79 000 000 de dollars, une baisse de 38 pour cent sur sa contribution de 1989-1990. Cette chute extraordinaire est largement attribuable à une contribution unique requise pour l'admission de nouvelles provinces et de nouveaux producteurs au plan pour les porcs en 1989-1990. Les renseignements relatifs au PNTS sont présentés à l'annexe B.

Les frais administratifs de l'OSPA en 1990-1991 ont totalisé 5 500 000 dollars comparativement à 5 200 000 dollars en 1989-1990. Ces dépenses sont détaillées à l'annexe C.

5. Conseil de direction

Un Conseil de direction formé de trois membres nommés par le gouverneur en conseil a été établi en vertu de la LSPA. Ses principales fonctions sont l'examen des calculs du prix de soutien, la prestation de conseils et de recommandations au ministre de l'Agriculture, l'administration des dispositions prévues dans la LSPA et l'examen des initiatives prévues par le PNTS. Au 31 mars 1991, les membres et le secrétaire-gestionnaire sont:

PRÉSIDENT

G. Lavoie
Directeur général
Direction des programmes d'aide financière aux agriculteurs
Direction générale des politiques
Ottawa (Ontario)

VICE-PRÉSIDENT

Poste vacant

MEMBRE

L.P. Albert
Directeur régional
Direction générale du développement agricole
Frédéricton (Nouveau-Brunswick)

SECRÉTAIRE-GESTIONNAIRE

A.E. Proulx
Direction des programmes d'aide financière aux agriculteurs
Direction générale des politiques
Ottawa (Ontario)

6. Comité consultatif

La LSPA nécessite la nomination d'un Comité consultatif pour l'OSPA formé d'un président et d'au moins six mais d'au plus neuf autres membres composés de cultivateurs et de représentants d'entreprises agricoles. Ses principales fonctions sont la prestation de conseils et de recommandations au ministre de l'Agriculture et au Conseil de direction en ce qui concerne les questions relatives à la stabilisation des prix des produits agricoles.

Au 31 mars 1991, les membres sont:

PRÉSIDENT

Stan Wilson -Alberta

MEMBRES

Henry Compton - I.-P.-É.
Jean Damphousse - Québec
Robert Lambert - Québec
Liivi Moyer - Ontario
Robert Towgood - C.-B.
Poste vacant

7. Personnel

Les activités opérationnelles et financières sont effectuées par le personnel de l'OSPA situé à Ottawa. Le Secrétaire-gestionnaire est tenu de délibérer et d'exécuter les recommandations du Conseil de direction. Au cours de l'exercice budgétaire 1990-1991, l'OSPA a employé 54 années-personnes comparativement à 52 au cours de 1989-1990. Le personnel est assisté par d'autres directions générales ou divisions d'Agriculture Canada dans le développement et la mise en oeuvre de programmes de soutien. Au 31 mars 1991, les employés principaux sont:

Secrétaire-gestionnaire
- A.E. Proulx

Chef, Opérations et planification
- S. Matheson

Coordinateur des plans tripartites
- A. Turner

Conseiller pour les viandes rouges
- A. Boswell

Économiste principal, cultures spéciales
- E. Pidgeon

Conseiller en agriculture
- I. Singhal

8. Responsabilité de la gestion concernant l'état de l'utilisation des crédits parlementaires

L'état de l'utilisation des crédits parlementaires de l'Office de stabilisation des prix agricoles pour l'exercice terminé le 31 mars 1991 (en annexe), et tous les renseignements inclus dans le présent rapport annuel sont la responsabilité de la gestion et sont approuvés par le Conseil de direction. Les renseignements suivants ont été préparés sur une base de confiance en tenant compte de toutes les connaissances que nous possédions. Nous avons préparé l'état de l'utilisation des crédits parlementaires selon les politiques comptables établies par le gouvernement du Canada pour la comptabilisation des dépenses par ministère tel que divulguées dans les notes afférentes aux états financiers. Tous les renseignements financiers présentés dans le rapport annuel correspondent à ceux contenus dans l'état financier.

L'OSPA maintien des systèmes de gestion financière et de contrôle interne. Les transactions sont enregistrées selon les règles prescrites par les autorités gouvernementales et sont enregistrées convenablement pour assurer un système comptable continu pour les fonds gouvernementaux.

Le vérificateur général du Canada est chargé d'effectuer une vérification de l'état de l'utilisation des crédits parlementaires. Dans les pages suivantes, on retrouve l'état financier pour l'exercice terminé le 31 mars 1991 ainsi que le rapport du vérificateur.

G. Lavoie
Président

A.E. Proulx
Secrétaire-gestionnaire

RAPPORT DU VÉRIFICATEUR

Au ministre de l'Agriculture

J'ai vérifié l'état de l'utilisation des crédits parlementaires de l'Office de stabilisation des prix agricoles de l'exercice terminé le 31 mars 1991. La responsabilité de cet état incombe à la direction de l'Office. Ma responsabilité consiste à exprimer une opinion sur cet état en me fondant sur ma vérification.

Ma vérification a été effectuée conformément aux normes de vérification généralement reconnues. Ces normes exigent que la vérification soit planifiée et exécutée de manière à fournir un degré raisonnable de certitude quant à l'absence d'inexactitudes importantes dans l'état. La vérification comprend le contrôle par sondages des informations probantes à l'appui des montants et des autres éléments d'information fournis dans l'état. Elle comprend également l'évaluation des principes comptables suivis et des estimations importantes faites par la direction, ainsi qu'une appréciation de la présentation d'ensemble de l'état.

À mon avis, cet état présente fidèlement, à tous égards importants, l'utilisation des crédits parlementaires par l'Office pour l'exercice terminé le 31 mars 1991 selon les conventions comptables énoncées dans la note 2 afférente à l'état.

De plus, à mon avis, les opérations de l'Office dont j'ai eu connaissance au cours de ma vérification de l'état ont été effectuées, à tous égards importants, conformément aux lois portant affectation de crédits pour l'exercice terminé le 31 mars 1991, à la Loi sur la gestion des finances publiques et à ses règlements ainsi qu'à la Loi sur la stabilisation des prix agricoles.

Pour le vérificateur général du Canada

D. Larry Meyers, FCA
sous-vérificateur général

Ottawa, Canada
le 16 août 1991

OFFICE DE STABILISATION DES PRIX AGRICOLES
ÉTAT DE L'UTILISATION DES CRÉDITS PARLEMENTAIRES
POUR L'EXERCICE TERMINÉ LE 31 MARS 1991

(en milliers de dollars)

	1991	1990
Contributions en vertu de la Loi sur la stabilisation des prix agricoles, financées par le crédit 15 - Agriculture		
Versements à la Commission canadienne du lait	264 884	271 515
Paiements d'appoint à l'égard des produits suivants:		
Colza	457	74
Maïs	329	7 706
Orge	14	657
Fruits de la Colombie-Britannique	-	128
Avoine	-	23
Pommes	-	11
Pommes de terre	-	1
	800	8 600
Utilisation du crédit 15 - Agriculture	265 684	280 115
Contributions statutaires en vertu de la Loi sur la stabilisation des prix agricoles		
Paiements d'appoint à l'égard des produits suivants:		
Maïs	66	739
Orge	53	1 846
Blé de printemps	4	32
Soja	2	46
Avoine	1	13
Laine	-	46
Blé d'hiver	(9)	(51)
	117	2 671
Paiements portés au compte du Programme national tripartite de stabilisation pour les produits suivants:		
Porcs	47 929	96 420
Bovins d'abattage	16 116	19 008
Veaux d'embouche	5 795	3 538
Pommes	2 647	3 038
Bovins d'engrais	1 872	1 959
Petits haricots blancs	1 865	931
Betteraves à sucre	1 211	890
Miel	708	1 107
Autres haricots de couleurs	433	174
Haricots rouges et canneberges	246	121
Agneaux	245	221
Oignons	151	176
	79 218	127 583
Utilisation des crédits statutaires	79 335	130 254
Dépenses d'exploitation financées par et utilisation du crédit 5 - Agriculture	4 440	4 051
Dépenses en capital financées par et utilisation du crédit 10 - Agriculture	126	109
Total de l'utilisation des crédits	349 585	414 529

Approuvé par:

G. Lavoie, Président

A.E. Proulx, Secrétaire-gestionnaire

(Les notes ci-jointes font partie intégrante du présent état financier.)

OFFICE DE STABILISATION DES PRIX AGRICOLES

NOTES AFFÉRENTES À L'ÉTAT DE L'UTILISATION DES CRÉDITS PARLEMENTAIRES

31 MARS 1991

1. **Pouvoirs et objectifs de l'Office et but de l'état**

L'Office de stabilisation des prix agricoles (l'Office), établi en 1958, opère en vertu des pouvoirs conférés par la Loi sur la stabilisation des prix agricoles (la Loi) et est composé de trois membres nommés par le gouverneur en conseil. L'Office est un établissement public nommé à l'annexe II de la Loi sur la gestion des finances publiques.

Les objectifs de l'Office sont la stabilisation des prix des produits agricoles afin d'aider l'industrie de l'agriculture à obtenir un juste rendement de son travail et de son placement, et le maintien d'un rapport équitable entre les prix reçus par les cultivateurs et le coût des biens et des services qu'ils achètent.

Le but de l'état de l'utilisation des crédits parlementaires est de présenter l'utilisation des crédits par l'Office selon les objectifs de la Loi, conformément aux conventions comptables décrites à la note 2, lesquelles respectent les pratiques comptables du gouvernement du Canada pour l'enregistrement des dépenses par les ministères. Cet état ne prétend pas présenter les résultats des opérations de l'Office selon les conditions agricoles au cours de l'exercice, car ceci exigerait d'adopter des pratiques comptables selon la comptabilité d'exercice.

Les contributions pour les produits dénommés selon les niveaux minimums de la Loi et pour les produits sur lesquels portent les ententes du Programme national tripartite de stabilisation établies en vertu de la Loi sont financées par une autorisation statutaire. Les dépenses d'exploitation et les dépenses en capital, de même que toutes les autres contributions de l'Office en vertu des disposition de la Loi, sont financées par des autorisations budgétaires qui se périment.

2. **Conventions comptables importantes**

(a) Comptabilisation des dépenses

Les contributions versées à même une autorisation statutaire sont enregistrées selon la comptabilité de caisse. Toutes les autres contributions sont enregistrées selon la comptabilité de caisse, à l'exception des déboursés dont les demandes de paiement ont été reçues pendant une période spécifique après la fin de l'exercice qui sont enregistrés comme frais courus. Les dépenses d'exploitation et les dépenses en capital sont enregistrées selon la comptabilité de caisse.

(b) Remboursements de dépenses des exercices précédents

Les remboursements de dépenses statutaires des exercices précédents sont portés en réduction des contributions statutaires (présentées dans cet état) lorsqu'ils sont encaissés. Les remboursements des dépenses des exercices précédents votées annuellement ne sont pas inclus dans cet état.

3. **Événement postérieur à la date du bilan**

La Loi fut abrogée et remplacée par la mise en oeuvre de la Loi sur la protection du revenu agricole, le 1er avril 1991. L'Office de stabilisation des prix agricoles demeurera en fonction afin d'administrer les activités et les autres paiements d'appoint et ce, conformément aux dispositions transitoires de la Loi sur la protection du revenu agricole, vu que ces dernières sont liées à la Loi.

Les dispositions de la Loi sont prolongées par les clauses transitoires de la Loi sur la protection du revenu agricole pour la laine commercialisée au cours de 1990 et pour certains produits dénommés (le maïs, le soja, le blé de printemps et d'hiver, l'avoine et l'orge qui ne sont pas produits

dans des régions désignées dans la Loi sur la Commission canadienne du blé) commercialisés au cours de la campagne agricole 1990-1991. De plus, les dispositions de la Loi pour l'établissement d'un pourcentage prescrit pour déterminer le prix de base pour le lait et la crème de transformation seront en vigueur pour l'exercice se terminant le 31 mars 1992.

En ce qui concerne les paiements d'appoint des produits dénommés couverts par la Loi avant l'annulation de cette dernière le 1er avril 1991 et des produits désignés par le gouverneur en conseil en vertu de la Loi avant le 1er avril 1991, les paiements d'appoint continueront d'être faits en 1991-1992 et pour les exercices subséquents au fur et à mesure que les demandes de paiement seront reçues. Les remboursements liés aux dépenses payées en trop aux producteurs des exercices précédents seront toujours effectués en 1991-1992 et pour les exercices à venir dès que l'Office aura terminé sa vérification *a posteriori* des recettes.

Les ententes concernant le Programme national tripartite de stabilisation, établies en vertu de la Loi, seront toujours en vigueur et relèveront de la Loi sur la protection du revenu agricole.

ANNEXE A

PROGRAMMES COUVERTS PAR LA LSPA - PAIEMENTS D'APPOINT

Nouveaux programmes pour 1990-1991
Produits dénommés

Soja de 1989

Un versement de 16,35 dollars la tonne fut calculé pour le soja commercialisé entre le 1er septembre 1989 et le 31 août 1990 selon les dispositions législatives de la Loi sur la stabilisation des prix agricoles (LSPA). Les paiements sont calculés à partir des attestations présentées par les producteurs qui ont commercialisé leurs produits par l'entremise des agences provinciales de commercialisation ou à partir des demandes et des pièces justificatives présentées par les producteurs dont les produits ne sont pas commercialisés par l'entremise d'une agence.

Au 31 mars 1991, les paiements aux producteurs étaient impayés. Le coût total du programme est estimé à 19 000 000 de dollars.

Autres produits dénommés

Pour ce qui est de la campagne agricole de 1989-1990, les prix de soutien n'ont pas excédés les prix du marché pour les produits dénommés de l'orge, du maïs, de l'avoine, du blé de printemps, du blé d'hiver et de la laine. Par conséquent, aucun paiement d'appoint ne fut mis en branle pour ces produits. Le tableau A-3 démontre précisément les paiements d'appoint effectués pour tous les produits dénommés.

Lait et crème de transformation de 1990-1991

En vertu du décret du Conseil C.P.1990-1090 du 7 juin 1990, l'Office de stabilisation des prix agricoles fut autorisée à verser 265 000 000 de dollars à la Commission canadienne du lait en faveur des producteurs de lait et de crème de transformation livrés pour être vendus entre le 1er avril 1990 et le 31 mars 1991. Ce transfert de fonds est pour tous les paiements à titre de subvention versés directement aux producteurs par la Commission canadienne du lait. Le paiement autorisé était de 6.03 dollars l'hectolitre de lait et de crème de transformation contenant 3,6 kilogrammes de matière grasse et vendu lors de la période d'admissibilité.

Produits désignés
Colza de 1988 et de 1989

Les producteurs de colza ont reçu des paiements de 14,28 dollars la tonne pour toute la production qu'ils ont vendue entre le 1er juillet 1988 et le 30 juin 1989 et de 12,39 dollars la tonne pour toute la production vendue entre le 1er juillet 1989 et le 30 juin 1990. Les producteurs ont reçu les paiements selon les demandes et les pièces justificatives (faisant état des ventes) qu'ils ont présentées.

Les dépenses liées à ces programmes ont totalisé 454 000 dollars en 1990-1991. Ce montant a été versé à 453 producteurs de colza dont la production se retrouve à l'extérieur des régions définies dans la Loi sur la Commission canadienne du blé. Les décrets du Conseil C.P. 1991-602 et C.P. 1991-603, datés du 27 mars 1991, autorisent ces paiements.

Continuité des programmes des exercices précédents

Durant l'exercice, les paiements d'appoint ont continué à être versés pour les programmes autorisés lors des exercices précédents. Les dépenses de 1990-1991 concernant les "produits dénommés" et les "produits désignés" ont totalisé respectivement 117 000 dollars et 800 000 dollars. Les tableaux A-1 à A-5 divulguent les renseignements pertinents additionnels concernant les paiements d'appoint.

TABLEAU A-1 TOTAL DES DÉPENSES DU PROGRAMME : PRODUITS DÉSIGNÉS

Produit	Dépenses pour les exercices précédents	Dépenses pour 1990-1991	Dépenses au 31 mars 1991	Coûts prévus pour le programme
		(en milliers de dollars)		
Colza 1989	-	237	237	263
Colza 1988	-	217	217	248
Colza 1987	1 512	3	1 515	1 900
Total des dépenses du programme	1 512	457	1 969	2 411

TABLEAU A-2 TOTAL DES DÉPENSES DU PROGRAMME : PRODUITS DÉNOMMÉS

Produit	Dépenses pour les exercices précédents	Dépenses pour 1990-91	Dépenses au 31 mars 1991	Coûts prévus pour le programme
		(en milliers de dollars)		
Orge 1987	5 055	38	5 093	7 500
Orge 1986	5 107	29	5 136	7 260
Maïs 1987	58 946	329	59 275	52 000
Maïs 1986	132 585	61	132 646	135 900
Maïs 1985	42 861	5	42 866	39 600
Avoine 1986	808	1	809	1 010
Soja 1986	10 460	(1)	10 459	11 700
Soja 1985	15 444	3	15 447	15 400
Blé de printemps 1986	1 903	4	1 907	2 000
Blé d'hiver 1986	22 798	(9)	22 789	23 000
Laine 1986	46	0	46	48
Total des dépenses du programme	296 013	460	296 473	295 418

TABLEAU A-3 DÉTERMINATION DU PAIEMENT D'APPOINT POUR LES PRODUITS DÉNOMMÉS NON COUVERTS PAR LES PLANS TRIPARTITES

Produit	Unité de mesure	Prix de soutien ($)	Prix du marché actuel ($)	Paiement d'appoint ($)
Orge 1989	$/tonne	112,92	127,03	0,00
Maïs 1989	$/tonne	110,75	124,48	0,00
Avoine 1989	$/tonne	120,64	121,98	0,00
Soja 1989	$/tonne	259,59	243,24	16,35
Blé de printemps 1989	$/tonne	167,18	167,80	0,00
Blé d'hiver 1989	$/tonne	135,21	137,07	0,00
Laine 1989	¢/livre	68,43	75,57	0,00
Lait et crème de transformation 1989-1991	$/hectolitre	47,45	41,42 (est.)	6,03

TABLEAU A-4 PAIEMENTS VERSÉS PAR PRODUIT ET PAR PROVINCE POUR L'EXERCICE TERMINÉ LE 31 MARS 1991

Produit	C.-B.	Alta	Man.	Ont.	Qué.	N.-B.	N.-É.	Î.-P.-É.	T.-N.	Total
					(en milliers de dollars)					
Orge 1987	-	-	-	3	32	-	-	3	-	38
Orge 1986	-	-	-	-	27	-	-	2	-	29
Colza 1989	-	-	-	234	2	-	1	-	-	237
Colza 1988	-	-	-	213	3	-	1	-	-	217
Colza 1987	-	-	-	3	-	-	-	-	-	3
Maïs 1987	-	-	1	213	115	-	-	-	-	329
Maïs 1986	-	-	-	50	11	-	-	-	-	61
Maïs 1985	-	-	-	1	4	-	-	-	-	5
Avoine 1986	-	-	-	-	1	-	-	-	-	1
Soja 1986	-	-	-	(1)	-	-	-	-	-	(1)
Soja 1985	-	-	-	3	-	-	-	-	-	3
Blé de printemps 1986	-	-	-	3	1	-	-	-	-	4
Blé d'hiver 1986	-	-	-	(9)	-	-	-	-	-	(9)
Totaux	-	-	1	713	196	-	2	5	-	917

Les données entre parenthèses sont le résultat du recouvrement des dépenses des exercices précédents.

TABLEAU A-5 SOMMAIRE DES PAIEMENTS SUR CINQ ANS

Produit	1986-1987	1987-1988	1988-1989	1989-1990	1990-1991
			(en milliers de dollars)		
Pommes *	22	11 975	4 523	15	-
Orge	256	204	7 662	2 503	67
Colza	-	-	4 488	74	457
Bovins	8 005	4	-	-	-
Maïs	28 650	101 184	96 127	8 445	395
Porcs	7 563	43	140	-	-
Avoine	-	-	800	36	1
Oignons	(10)	(2)	-	-	-
Pêches	51	8	2 289	99	-
Poires	21	6	1 289	18	-
Pommes de terre	(5)	17 169	178	1	-
Pruneaux	6	3	380	11	-
Cerises aigres	-	-	2 156	-	-
Soja	14 434	11 341	84	46	2
Betteraves à sucre	1 606	17 509	-	-	-
Blé	-	22 302	2 418	(19)	(5)
Haricots Blancs	-	5 015	2	-	-
Laine	104	-	-	46	-
Total des paiements d'appoint	60 703	186 761	122 536	11 275	917
Transferts à la CCL	284 825	287 000	291 337	271 515	264 884
Paiements aux comptes PNTS	25 235	35 771	43 423	127 583	79 218
Total des paiements	370 763	509 532	457 296	410 373	345 019

* Les paiements inclus dans ce tableau correspondent à ceux effectués pour les pommes rouges délicieuses de 1987 ainsi que pour l'aide au transport des pommes de la Nouvelle-Écosse pour des montants de 4 449 000 de dollars en 1988-1989 et 4 000 dollars en 1989-1990 qui ont été émis conformément à la Loi sur le ministère de l'Agriculture. L'inclusion des dépenses de 1988-1989 et 1989-1990, comme il est démontré au tableau ci-dessus, diffère de l'état de l'utilisation des crédits parlementaires.

ANNEXE B

PROGRAMME NATIONAL TRIPARTITE DE STABILISATION

Introduction

Le gouvernement du Canada a conclu des ententes avec les provinces pour chacun des produits suivants : pommes, haricots (rouges/canneberge, d'autres couleurs, blancs), boeuf (veaux d'embouche, bovins d'engrais, bovins d'abattage), porcs, miel, agneaux, oignons et betteraves à sucre. Un rapport annuel est publié pour chaque plan.

Objectif

Le Canada et les provinces ont convenu qu'il était primordial de réduire les pertes de revenus des producteurs causées par les aléas du marché en stabilisant le prix d'un produit dans le cadre d'un Plan national tripartite de stabilisation (PNTS). Cet objectif peut être atteint par l'application des principes de base suivants :

- Tous les producteurs dans les provinces participantes reçoivent le même niveau de soutien par unité de production.
- Le Canada, les provinces et les producteurs partagent les coûts de chaque plan.
- L'adhésion du producteur à chaque plan est volontaire.
- Chaque plan doit avoir une assise actuarielle (financièrement viable) et, à long terme, le total des primes, des contributions gouvernementales et des intérêts doit être égal au versement effectué.
- Chaque plan fonctionne à un niveau qui limite les pertes mais qui n'incite pas à la production.

Prix de soutien

Les ententes des plans exigent que les prix de soutien soient établis sur une base mensuelle, trimestrielle ou annuelle. Des calculs mensuels sont effectués pour les bovins d'abattage et d'engrais du plan pour le boeuf, des calculs trimestriels sont applicables aux plans pour les agneaux et les porcs, alors que des calculs annuels sont réalisés pour les pommes, les haricots (les trois comptes), les veaux d'embouche, le miel, les oignons et les betteraves à sucre.

Ces prix de soutien sont établis à l'aide de la formule de la marge bénéficiaire garantie (MBG) ou de la moyenne pondérée du prix indexé (MPPI). En se servant de la formule MBG, le prix de soutien égalera les coûts réels courants nationaux de la production plus un pourcentage de la marge moyenne des cinq ou sept années antérieures. La marge moyenne pour n'importe quelle période est égale à la moyenne du prix national du marché pour la période en question moins la moyenne nationale des coûts réels de cette période. En se servant de la MPPI, le prix de soutien est fixé sur un pourcentage de cette moyenne. La MPPI représente la moyenne nationale du prix du marché au cours des sept, dix ou quinze années antérieures, ajusté en fonction de l'inflation.

Le tableau B-2 fournit de plus amples renseignements sur la formule des prix de soutien utilisée pour chaque produit. Les tableaux B-3 (viandes rouges) et B-4 (cultures spéciales) fournissent un sommaire des prix de soutien pour chaque plan.

Paiements de stabilisation

Un paiement de stabilisation est autorisé pour tout exercice où le prix moyen national du marché est inférieur au prix de soutien calculé. Le paiement de stabilisation est égal à la différence entre le prix de soutien et le prix moyen national du marché pour l'exercice. Le montant total des paiements effectués depuis le début du PNTS se chiffre à 885 000 000 de dollars. Durant l'exercice 1990-1991, 82 000 000 de dollars en paiements ont été effectués (voir tableau B-7).

Comptes de stabilisation

Les comptes de stabilisation pour les plans font l'objet des comptes spéciaux au sein du Trésor du Canada. Ils sont constitués de primes versées par les producteurs inscrits, de contributions versées par les gouvernements provinciaux participants, de la contribution versée par le gouvernement fédéral, d'intérêts créditeurs sur tout surplus du Trésor moins les paiements de stabilisation et les frais d'intérêt sur les emprunts du compte de stabilisation. Le ministre des Finances du Canada autorise le paiement des intérêts sur les sommes déposées dans le Trésor. Si les sommes dans le compte de stabilisation ne suffisent pas pour effectuer les paiements de stabilisation, le ministre des Finances du Canada peut autoriser un emprunt au compte à partir

du Trésor du Canada pour un montant suffisant pour effectuer les paiements requis en vertu du Plan.

Primes et Contributions

Le taux de la prime est déterminé par le comité de stabilisation de chacun des plans à partir des estimations des paiements de stabilisation, du revenu brut de l'industrie et des intérêts gagnés ou payés sur le surplus ou le déficit du compte. La méthode utilisée pour déterminer le taux des primes des producteurs est la même pour tous les plans. Cependant, les primes des producteurs sont perçues en utilisant des formules différentes. Les bases de calcul utilisées pour chaque plan PNTS sont décrites ci- dessous:

Plan	Base de calcul
Pommes	Production
Haricots	Ventes
Boeuf	Inventaire enregistré
Porcs	Ventes
Miel	Ventes
Agneaux	Inventaire enregistré
Oignons	Production estimée
Betteraves à sucre	Ventes

Les taux des primes de chaque produit sont indiqués aux tableaux B-3 (viandes rouges) et B-4 (cultures spéciales).

Que ce soit pour le Canada ou les provinces participantes, le taux de leur contribution respective au plan ne doit pas excéder trois pour cent du prix moyen pondéré du produit vendu par les producteurs au cours de l'exercice et des deux exercices précédents. Toute prime requise au dessus de neuf pour cent du prix moyen pondéré demeure la seule responsabilité des producteurs.

Depuis l'introduction du PNTS, les contributions fédérales aux plans s'élèvent à plus de 311 000 000 de dollars. Durant l'exercice budgétaire 1990-1991, 79 200 000 dollars proviennent des contributions du gouvernement fédéral effectuées. Les tableaux B-5 et B-6 fournissent des renseignements plus détaillés concernant les contributions du gouvernement fédéral.

Adhésion des producteurs

L'adhésion des producteurs à chaque plan est volontaire. Le nombre de producteurs inscrits aux divers plans au 31 mars 1991 s'élevait à plus de 39 000.

Pour de plus amples renseignements, veuillez consulter le tableau B-1.

Comités de stabilisation

Chaque plan est géré et supervisé par un Comité national tripartite de stabilisation formé de six à neuf membres. Un tiers des membres est nommé par les provinces et un autre tiers par le Canada. Les représentants des producteurs nommés par le ministre de l'Agriculture du Canada forment le dernier tiers. Les principales responsabilités exercées par chaque comité sont le développement des politiques à suivre dans l'administration de leur plan respectif, l'établissement du taux de la prime pour leur produit, l'établissement des dates d'échéance pour le paiement des primes par les producteurs de même que l'établissement des méthodes de calcul du prix national, des coûts de production et des paiements de stabilisation. Le Secrétaire-gestionnaire est le président des comités de stabilisation pour le boeuf, le porc, les agneaux et les betteraves à sucre alors que l'économiste principal est le président des comités de stabilisation pour les pommes, les haricots, le miel et les oignons.

Viabilité financière

Les ententes PNTS nécessitent que chacun des plans soit financièrement viable. Les comités de stabilisation s'assurent que cette exigence est rencontrée. Un effort particulier est déployé en ce qui concerne les betteraves à sucre et les haricots blancs là ou les comptes sont largement déficitaires. Les comités de stabilisation pour ces produits de même que les gouvernements fédéral et provinciaux considèrent actuellement des propositions quant à la possibilité de modifier certains aspects de ces plans afin d'augmenter les chances que ces derniers soient financièrement viables. Une de ces propositions reconnait qu'avec l'entrée en vigueur de la Loi sur la protection du revenu agricole (LPRA) le 1er avril 1991, il n'existe aucune limite statutaire à savoir quel montant peuvent atteindre les contributions versées au plan PNTS par les gouvernements. Cette limite ne se retrouve que dans les ententes PNTS. Par conséquent, les gouvernements fédéral et provinciaux considèrent actuellement la possibilité de modifier les ententes afin d'autoriser le paiement de primes à ces comptes à des niveaux plus élevés que ceux qui étaient précédemment autorisée par la LSPA. La LPRA stipule que les primes prélevées en vertu de chacun des plans PNTS doivent permettre au plan de s'autosoutenir.

TABLEAU B-1 NOMBRE DE PRODUCTEURS ACTIFS AUX PNTS

Produit	C.-B.	Alta	Sask.	Man.	Ont.	Qué.	N.-B.	N.É.	Î.-P.É.	Total
Pommes	1 691	-	-	-	468	446	28	143	-	2 776
Haricots	-	217	10	229	3 662	-	-	-	-	4 118
Boeuf	2 265	12 272	3 389	3 091	3 873	-	250	282	175	25 597
Porcs	267	5 355	4 284	2 526	7 219	3 645	139	167	444	24 046
Miel	22	203	138	183	95	-	8	8	-	657
Agneaux	197	598	184	129	421	-	43	62	6	1 640
Oignons	12	-	-	4	34	-	-	-	-	50
Betteraves à sucre	-	562	-	351	-	-	-	-	-	913
Total	4 454	19 207	8 005	6 513	15 772	4 091	468	662	625	59 797

TABLEAU B-2 FORMULES DES PRIX DE SOUTIEN

Plan/ Produit		Méthode de calcul du prix de soutien	Période utilisée (Années)	Pourcentage utilisé
Pommes		MPPI	10	85%
Haricots	- rouges/canneberges	MBG	7	90%
	- autres couleurs	MBG	7	90%
	- blancs	MBG	7	90%
Boeuf	- veaux d'embouche	MPPI	10	85%
	- bovins d'engrais	MBG	5	85%
	- bovins d'abattage	MBG	5	85%
Porcs		MBG	5	95%
Miel		MPPI	7	90%
Agneaux		MPPI	10	95%
Oignons		MPPI	7	70%
Betteraves à sucre		MPPI + 75% des coûts réels courants de production.	15	20%

MBG = marge bénéficiaire garantie
MPPI = moyenne pondérée du prix indexé

TABLEAU B-3 SOMMAIRE DES PRIX DE SOUTIEN: VIANDES ROUGES

Produit	Période	Prix de soutien	Prix du marché	Taux de paiement	Taux de prime
Boeuf					
Veaux d'embouche	1/1/90 - 12/31/90	90,24 $/100 lb	103,13 $/100 lb	Néant	1,00 $/tête - 1986
	1/1/89 - 12/31/89	98,75 $/100 lb	104,93 $/100 lb	Néant	5,00 $/tête - 1987
					6,40 $/tête - 1988
					9,20 $/tête - 1989
Bovins d'engrais	2/1/91 - 2/21/91	88,17 $/100 lb	94,09 $/100 lb	Néant	5,50 $/tête
	2/1/91 - 2/28/91	89,07 $/100 lb	92,37 $/100 lb	Néant	5,50 $/tête
	1/1/91 - 1/31/91	88,63 $/100 lb	90,63 $/100 lb	Néant	5,50 $/tête
	12/1/90 - 12/31/90	87,87 $/100 lb	91,07 $/100 lb	Néant	5,50 $/tête
	11/1/90 - 11/30/90	86,61 $/100 lb	90,40 $/100 lb	Néant	5,50 $/tête
	10/1/90 - 10/31/90	86,64 $/100 lb	92,61 $/100 lb	Néant	5,50 $/tête
	9/1/90 - 9/30/90	87,31 $/100 lb	92,47 $/100 lb	Néant	4,86 $/tête
	8/1/90 - 8/31/90	86,14 $/100 lb	92,76 $/100 lb	Néant	4,86 $/tête
	7/1/90 - 7/31/90	88,29 $/100 lb	91,77 $/100 lb	Néant	4,86 $/tête
	6/1/90 - 6/30/90	86,82 $/100 lb	92,91 $/100 lb	Néant	4,86 $/tête
	5/1/90 - 5/31/90	87,38 $/100 lb	88,68 $/100 lb	Néant	4,86 $/tête
	4/1/90 - 4/30/90	87,03 $/100 lb	87,87 $/100 lb	Néant	4,86 $/tête
Bovins d'abattage	2/1/91 - 2/21/91	86,40 $/100 lb	87,93 $/100 lb	Néant	8,10 $/tête
	2/1/91 - 2/28/91	86,86 $/100 lb	87,40 $/100 lb	Néant	8,10 $/tête
	1/1/91 - 1/31/91	85,14 $/100 lb	88,17 $/100 lb	Néant	8,10 $/tête
	12/1/90 - 12/31/90	85,90 $/100 lb	88,86 $/100 lb	Néant	8,10 $/tête
	11/1/90 - 11/30/90	86,96 $/100 lb	89,28 $/100 lb	Néant	8,10 $/tête
	10/1/90 - 10/31/90	85,94 $/100 lb	86,86 $/100 lb	Néant	8,10 $/tête
	9/1/90 - 9/30/90	82,42 $/100 lb	83,10 $/100 lb	Néant	8,10 $/tête
	8/1/90 - 8/31/90	81,29 $/100 lb	83,09 $/100 lb	Néant	8,10 $/tête
	7/1/90 - 7/31/90	79,72 $/100 lb	82,43 $/100 lb	Néant	8,10 $/tête
	6/1/90 - 6/30/90	81,33 $/100 lb	82,28 $/100 lb	Néant	8,10 $/tête
	5/1/90 - 5/31/90	83,74 $/100 lb	82,84 $/100 lb	10,22 $/tête	8,10 $/tête
	4/1/90 - 4/30/90	84,44 $/100 lb	84,62 $/100 lb	Néant	8,10 $/tête
Porcs	1/1/91 - 2/21/91	138,80 $/100 kg	148,85 $/100 kg	Néant	2,70 $/tête
	10/1/90 - 12/31/90	164,81 $/100 kg	153,40 $/100 kg	1,12 $/tête	2,70 $/tête
	7/1/90 - 9/30/90	170,70 $/100 kg	170,69 $/100 kg	Néant	2,50 $/tête
	4/1/90 - 6/30/90	163,36 $/100 kg	171,20 $/100 kg	Néant	2,30 $/tête
Agneaux	12/1/90 - 2/28/91	88,66 $/100 lb	68,22 $/100 lb	20,44 $/tête	1,40 $/tête
	9/1/90 - 11/30/90	82,18 $/100 lb	64,32 $/100 lb	17,87 $/tête	1,40 $/tête
	6/1/90 - 8/31/90	91,43 $/100 lb	75,90 $/100 lb	15,53 $/tête	1,40 $/tête
	3/1/90 - 5/21/90	101,18 $/100 lb	88,32 $/100 lb	12,86 $/tête	1,40 $/tête

TABLEAU B-4 SOMMAIRE DES PRIX DE SOUTIEN : CULTURES SPÉCIALES

Produit	Période	Prix de soutien	Prix du marché	Taux de paiement	Taux de prime
Pommes	8/1/89 - 7/31/90	23,936 ¢/kg	19,919¢/kg	4,017 ¢/kg	6,67 $/tonne
Haricots					
Rouges/ canneberges	9/1/89 - 8/31/90	356,45 $/tonne	768,78 $/tonne	Néant	20,86 $/tonne
Autres couleurs	9/1/89 - 8/31/90	649,61 $/tonne	603,53 $/tonne	40,00 $/tonne(provisoire) 6,08$/tonne(final)	16,91 $/tonne
Blancs	9/1/89 - 8/31/90	511,47 $/tonne	569,67 $/tonne	Néant	18,46 $/tonne (prod.) 13,34 $/tonne (prov./féd.)
Miel	6/1/89 - 5/31/90	53,05 ¢/lb	46,47 ¢/lb	6,58 ¢/lb	2,2 ¢/lb (prod.) 1,34¢/lb (prov./féd.)
Oignons	8/1/89 - 7/31/90	3,66 $/sac de 50 lb	4,79 $/sac de 50 lb	Néant	18 ¢/sac de 50 lb
Betteraves à sucre	9/1/89 - 8/31/90	37,46 $/tonne std	44,04 $/tonne std	Néant	1,04228$/tonne std

TABLEAU B-5 CONTRIBUTIONS DU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL PAR PRODUIT

Produit	1986-1987	1987-1988	1988-1989	1989-1990	1990-1991	Total des contributions du fédéral
			(en milliers de dollars)			
Pommes	-	1 720	2 235	3 038	2 647	9 640
Haricots						
Rouges/canneberges	-	-	272	121	246	639
Autres couleurs	-	213	310	174	433	1 130
Blancs	-	1 394	1 372	931	1 865	5 562
Boeuf						
Veaux d'embouche	2 105	3 435	3 756	3 538	5 795	18 629
Bovins d'engrais	-	226	333	1 959	1 872	4 390
Bovins d'abattage	8 780	6 558	12 053	19 008	16 116	62 515
Porcs	14 298	21 628	22 248	96 420	47 929	202 523
Miel	-	-	-	1 107	708	1 815
Agneaux	52	53	83	221	245	654
Oignons	-	-	-	176	151	327
Betteraves à sucre	-	544	761	890	1 211	3 406
Total	25 235	35 771	43 423	127 583	79 218	311 230

TABLEAU B-6 CONTRIBUTIONS DU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL PAR PRODUIT ET PAR PROVINCE POUR L'EXERCICE TERMINÉ LE 31 MARS 1991

Produit	C.-B.	Alta	Sask.	Man.	Ont.	Qué.	N.-B.	N.-É.	Î.-P.É.	Total
					(en milliers de dollars)					
Pommes	1 030	-	-	-	800	444	34	339	-	2 647
Haricots										
Rouges/canneberges	-	1	-	4	241	-	-	-	-	246
Autres couleurs	-	360	1	50	22	-	-	-	-	433
Blancs	-	-	-	136	1 729	-	-	-	-	1 865
Boeuf										
Veaux d'embouche	1 185	2 218	1 689	533	133	-	12	23	2	5 795
Bovins d'engrais	294	989	66	432	64	-	16	10	1	1 872
Bovins d'abattage	434	10 252	1 733	439	3 086	-	16	42	114	16 116
Porcs	1 143	8 389	3 583	5 796	11 670	15 729	343	696	580	47 929
Miel	11	320	178	144	54	-	-	1	-	708
Agneaux	24	120	24	14	45	-	5	12	1	245
Oignons	19	-	-	20	112	-	-	-	-	151
Betteraves à sucre	-	749	-	462	-	-	-	-	-	1 211
Total	4 140	23 398	7 274	8 030	17 956	16 173	426	1 123	698	79 218

TABLEAU B-7 PAIEMENTS DE STABILISATION PAR PRODUIT ET PAR PROVINCE POUR L'EXERCICE TERMINÉ LE 31 MARS 1991

Produit	C.-B.	Alta	Sask.	Man.	Ont.	Qué.	N.-B.	N.-É.	Î.-P.-É.	Total pour 1990-1991	Paiements totaux pour les exercices précédents	Total à ce jour
						(en milliers de dollars)						
Pommes	7 116	-	-	-	4 887	2 866	161	1 427	-	16 457	15 417	31 874
Haricots												
Rouges/canneberges	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	773	773
Autres couleurs	-	473	2	45	23	-	-	-	-	543	2 215	2 758
Blancs	-	-	-	-	4 773	-	-	-	-	4 773	27 005	31 778
Boeuf												
Bovins d'engrais	93	386	225	137	60	-	1	1	2	905	4 779	5 684
Bovins d'abattage	345	5 728	1 090	327	2 505	-	39	3	64	10 101	148 151	158 252
Veaux d'embouche	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Porcs	971	7 970	3 202	5 765	11 064	13 219	311	615	478	43 595	578 195	621 790
Miel	60	1 478	720	827	246	-	1	6	-	3 338	8 068	11 406
Agneaux	354	1 220	356	194	705	-	61	152	8	3 050	1 065	4 115
Oignons	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Betteraves à sucre	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	17 542	17 542
Total	8 939	17 255	5 595	7 295	24 263	16 085	574	2 204	552	82 762	803 210	885 972

ANNEXE C
FRAIS ADMINISTRATIFS

TABLEAU C-1 FRAIS ADMINISTRATIFS

Description des dépenses	1990-1991	1989-1990
	(en milliers de dollars)	
Traitement et indemnités aux employés	2 847	2 537
Traitement des données	842	637
Services professionnels et spéciaux	393	436
Locaux	255	256
Déplacement	247	291
Comité d'experts	238	145
Publicité, publication et impression	126	193
Équipement, mobilier et agencement	126	109
Services de comptabilité	124	227
Entretien, réparation, matériaux et fourniture	90	129
Divers	65	-
Affranchissement et fret	53	135
Services de télécommunication	43	48
Locations	23	27
Conseil de direction	20	26
Total des frais administratifs	5 492	5 196

Rapprochement avec l'état de l'utilisation des crédits parlementaires

Dépenses d'exploitation selon l'état	4 440	4 051
Dépenses en capital selon l'état	126	109
Services fournis à titre gracieux par d'autres ministères (inclus dans les frais administratifs):		
Indemnités aux employés	415	415
Locaux	255	256
Services de comptabilité	124	227
Traitement des données	112	112
Conseil de direction	20	26
Total des frais administratifs	5 492	5 196